

Будут новые Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок



В.А. АНКУДИНОВА,
*начальник отдела охраны труда,
промышленной безопасности и экологии
Московского филиала ООО «ТЭР»*

Сохранение жизни и здоровья работников в соответствии с Трудовым кодексом РФ является обязанностью работодателя. Приоритет сохранения жизни и здоровья работников задекларирован практически в каждой организации энергетики, и политика каждой компании строится исходя из этих основополагающих принципов.

Работа в действующих электроустановках по сути относится к работам повышенной опасности, так как связана с потенциально опасными производственными рисками травмирования (воздействие электрического тока, попадание под высокое напряжение в электрических сетях,

воздействие электрической дуги, а также расположение рабочего места на высоте).

При замыкании электрической цепи в аварийных ситуациях, когда работники выполняют ремонт и обслуживание электрооборудования, через тело человека может пройти электрический ток.

Последствия воздействия электрического тока на организм человека зависят от многих причин, таких как вид тока (постоянный или переменный), сила тока, величина напряжения, путь прохождения тока, время воздействия, общее состояние организма.

По-прежнему большинство несчастных случаев происходит из-за

АКТУАЛЬНО

влияния так называемого человеческого фактора: работники сами нарушают правила и инструкции, расширяют объем задания, объем работ, не используют средства индивидуальной защиты. Последствия таких нарушений тяжелые.

К аналогичным причинам можно отнести причины, связанные с личностными особенностями работников. Это, в том числе, неосторожность, невнимательность, пренебрежение опасностью, нарушение трудовой и производственной дисциплины, а также нахождение в состоянии алкогольного или наркотического опьянения. Я бы назвала все эти причины равнодушным отношением не только к безопасности, но и к самому себе.

Согласно материалам расследования несчастных случаев в электроэнергетике, за последние несколько лет более половины несчастных случаев происходит по причинам организационного характера. Среди них:

- ✓ неудовлетворительная организация производства работ;
- ✓ нарушения требований охраны труда и безопасности;
- ✓ недостатки в обучении работников безопасным методам и приемам выполнения работ, непроведение целевых инструктажей или недостаточное усвоение инструктажа;
- ✓ нарушения трудовой и производственной дисциплины;
- ✓ неправильное применение средств индивидуальной защиты;
- ✓ неудовлетворительный контроль за работающими со сторо-

ны назначенных ответственных лиц и др.

Все перечисленные причины свидетельствуют о наличии серьезных недостатков в работе руководителей всех уровней управления, ответственных за исполнение работающими требований норм и правил охраны труда.

Основной нормативный правовой документ, регулирующий требования охраны труда и электробезопасности для работников, выполняющих работы в действующих электроустановках, – Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (приказ Минтруда России от 24.07.13 № 328н).

После издания этого документа Федеральным законом от 19.07.18 № 207-ФЗ были внесены изменения в ст. 367 «Федеральный государственный энергетический надзор» ТК РФ.

В соответствии с указанной статьей *«государственный надзор за соблюдением требований по безопасному ведению работ на объектах электроэнергетики и теплоснабжения, установленных правилами по охране труда, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора».*

Это потребовало внесения изменений в упомянутый приказ Минтруда России в части четкого разграничения сфер государственного надзора между Ростехнадзором и Рострудом,

а также подчиненными им структурами при проведении проверок в поднадзорных хозяйствующих организациях.

В течение нескольких лет энергетики неоднократно обсуждали вопросы безопасности при работе в электроустановках, оценивали риски при выполнении отдельных этапов и видов работ и пришли к выводу, что действующие Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок (далее – Правила) несколько устарели – ряд требований не отвечает современному развитию технологий, не учитывает внедрения цифровизации в отрасли. Именно энергетики вышли с инициативой о необходимости пересмотра действующих Правил.

Совместно с Минэнерго России, Ростехнадзором и Минтрудом России были проведены консультации и совещания, по итогам которых была подготовлена новая редакция некоторых разделов Правил, но в связи с введением «регуляторной гильотины» было принято решение об отмене действующих Правил.

Взамен предполагается разработка новых Правил. Они должны будут вступить в силу с января 2021 г. Проект Правил был представлен на официальном сайте для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (regulation.gov.ru). В настоящее время обще-

ственное обсуждение проекта Правил завершено.

Требования Правил распространяются на работодателей – юридических и физических лиц независимо от их организационно-правовых форм, а также на работников из числа электротехнического, электротехнологического и неэлектротехнического персонала организаций, занятых техническим обслуживанием электроустановок, проводящих в них оперативные переключения, организующих и выполняющих строительные, монтажные, наладочные, ремонтные работы, испытания и измерения, в том числе работы с приборами учета электроэнергии, а также осуществляющих управление технологическими режимами работы объектов электроэнергетики и энергопринимающих установок потребителей.

Таким образом, можно сказать, что по Правилам будет работать вся страна. Практически в каждой организации есть действующие электроустановки или работы (услуги), которые относятся к вышеперечисленным.

Для электроустановок, к которым предъявляются особые требования охраны труда, обусловленные особенностью эксплуатации специализированных электроустановок, в том числе контактной сети электрифицированных железных дорог, городского электротранспорта, такие требования устанавливаются отраслевыми Правилами по охране труда.

АКТУАЛЬНО

Кроме того, Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок, как действующие, так и новые, учитывают требования к электроустановкам потребителей, которые установлены Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными приказом Минэнерго России от 13.01.03 № 6 (далее – ПТЭ).

Требования ПТЭ распространяются на организации независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, а также граждан – владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В (далее – потребители). Они включают в себя требования к потребителям, эксплуатирующим действующие электроустановки напряжением до 220 кВ включительно.

Указанные Правила не распространяются на электроустановки электрических станций, блок-станций, предприятий электрических и тепловых сетей, эксплуатируемых в соответствии с Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей.

В ПТЭ потребителей, цели которых – обеспечение надежной и безопасной эксплуатации электроустановок, содержание их в исправном состоянии, приведены также требования к персоналу, его подготовке, проведению стажировки, дублирования, осуществлению допуска к самостоятельной работе, но требования по электробезопасности изложены в

Правилах по охране труда при эксплуатации электроустановок.

Все эти сведения приведены для того, чтобы дать понять, насколько значимым нормативным документом являются Правила. Вынесенный на общественное обсуждение проект Правил заслуживает особого внимания. После его обсуждения в Минтруд России поступило большое количество замечаний и предложений.

В статье «О важных вопросах электробезопасности» (см. № 11 журнала «Охрана труда и социальное страхование» за 2019 г.) были рассмотрены предложения и замечания, которые были согласованы в ходе проведения совещаний в Общероссийском отраслевом объединении работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодателецкая ассоциация России» (Ассоциации «ЭРА России») и на заседаниях рабочих групп при Минтруде России по внесению изменений в Правила. В состав указанных групп входили представители Минэнерго России, Ростехнадзора, Ассоциации «ЭРА России», Объединенной энергетической компании, АО «РЖД» и др. Все согласованные предложения были учтены в проекте Правил, поэтому проект Правил в целом поддерживается.

Проект Правил актуализирован с учетом развивающихся инновационных направлений в электроэнергетике, в том числе касающихся выполнения работниками работы под напряжением, а также с учетом внедрения телеуправления в энергетике.



Совещание в Ассоциации «ЭРА России»

Кроме того, в новой редакции Правил разделены надзорные функции. Так, надзор за соблюдением требований, установленных Правилами, за исключением требований, установленных гл. II Правил, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного энергетического надзора (Ростехнадзор).

Надзор за соблюдением требований, установленных гл. II Правил, осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти при осуществлении ими федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Роструд).

Такое разделение полномочий органов контроля и надзора позволит исключить дублирование действий должностных лиц органов контроля и надзора при проведении оценки соблюдения работодателями и работ-

никами требований охраны труда и, соответственно, будет препятствовать двойному наказанию (например, в виде штрафов) за одни и те же нарушения обязательных требований Правил.

Все перечисленное оценивается как положительные стороны проекта Правил.

Энергетики предложили также рассмотреть ряд замечаний и предложений.

В частности, предлагалось исключить из Правил те требования, которые относятся к другим правилам по охране труда. Это, например, относится к Правилам по охране труда при работе на высоте, утвержденным приказом Минтруда России от 28.03.14 № 155н.

В Правилах по охране труда при работе на высоте четко обозначены все требования к персоналу, выполняющему эти работы, в том числе – какие группы по работе на высоте должны иметь работники, допускаемые к выполнению этих работ.

АКТУАЛЬНО

Исходя из вышесказанного, считаем, что запись в удостоверении на право проведения специальных работ (п. 2.6 проекта Правил) потеряла свою актуальность.

Следующее предложение касается выполнения работ в порядке текущей эксплуатации. Его поддержало большинство представителей энергокомпаний. Предлагаем внести в этот раздел такое понятие, как «работа вдали от токоведущих частей», а именно – на расстоянии, превышающем в 3 раза допустимое расстояние, указанное в табл. № 1 Правил.

К таким работам можно отнести следующие: осмотры ВЛ разных уровней напряжения, тепловизионный контроль изоляции, расчистка трассы ВЛ, нанесение диспетчерских наименований на оборудование и т.п.

Учитывая тот факт, что часть работ может выполняться не только оперативно-ремонтным, но и ремонтным персоналом, считаем, что выполнять такие виды работ можно в порядке текущей эксплуатации. Условия, порядок выполнения и персонал, которому поручается выполнение этих работ, должны быть определены ОРД организации.

Работы в порядке текущей эксплуатации должны выполняться только на закрепленном за работниками оборудовании, с уведомлением вышестоящего оперативного персонала о месте и характере работы, ее начале и окончании, с обязательным оформлением работы записью в оперативном журнале.

Кроме того, в Правилах не полностью определен порядок учета, хранения и выдачи ключей от электроустановок, а также оформления нарядов-допусков в электронном виде. Эти позиции требуют уточнения и дополнения.

В ходе обсуждения вопроса о внесении предложений по совершенствованию Правил ряд коллег предлагали внести в состав Правил, например, в качестве приложения, Инструкцию по применению и испытанию средств защиты, используемых в электроустановках, утвержденную приказом Минэнерго России от 30.06.03 № 261 (далее – Инструкция). Приказ Минэнерго России № 261 не был зарегистрирован в Минюсте России, но он внесен в Перечень нормативных правовых актов, которые применяются в энергетике.

Для информации: согласно приказу Ростехнадзора от 21.12.17 № 557 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащих обязательные требования к обеспечению безопасности в сфере электроэнергетики и (или) требования безопасности в сфере теплоснабжения, которые подлежат применению при проведении плановых проверок надзорных субъектов (объектов) при осуществлении федерального государственного надзора» Инструкция не входит в состав документов, по которым проводятся контрольно-надзорные мероприятия, хотя проверка знаний персонала по требованиям Ростехнадзора для энергетиков проводится, в том числе, по Инструкции.

Инструкция распространяется на средства защиты, используемые в электроустановках организаций, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, а также граждан – владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В. Это свидетельствует о том, что требования Инструкции, как и требования Правил по охране труда при работах в электроустановках, должны применяться практически во всех организациях. Однако в связи с тем, что Инструкция не зарегистрирована в Минюсте России, ее применение носит рекомендательный характер.

В соответствии с Федеральным законом от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», которым регулируются вопросы безопасной эксплуатации зданий и сооружений, машин и оборудования, средств защиты и т.д., были разработаны и утверждены технические регламенты, требования которых не относятся к сфере охраны труда.

В Законе «О техническом регулировании» обозначено, что его требования не распространяются на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда. Невозможно соединить два разных по направлению документа – Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок и Инструкцию по применению и испыта-

нию средств защиты, используемых в электроустановках.

Для обеспечения безопасности работников необходимо знание не только Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок. Каждый работник должен знать, какими средствами защиты можно пользоваться в конкретной электроустановке, и уметь правильно их применять. От сочетания мер безопасности будут зависеть жизнь и здоровье каждого.

Несмотря на то, что в 2003 г. в Инструкцию были внесены изменения и дополнения, которые учитывали внедрение современных на тот момент средств защиты, на сегодняшний день она устарела и требует доработки. В нее необходимо внести изменения и дополнения с учетом изменения законодательства, внедрения новых, инновационных средств защиты, требований стандартов и технических регламентов на средства защиты, а также с учетом анализа опыта их эксплуатации и испытаний в действующих электроустановках.

Энергетики очень надеются, что заинтересованные федеральные органы исполнительной власти (Минэнерго России, Минтруд России, Ростехнадзор, Росстандарт) проведут всю необходимую работу по актуализации Инструкции. Это позволит комплексно решить вопросы охраны труда и обеспечить безопасность работников отрасли.

Мы убеждены, что все риски можно устранить, все несчастные случаи – предотвратить.